

Утверждаю

Директор НИОХ СО РАН

Е.Г. Багрянская

31 января 2022 г.



ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в НИОХ СО РАН

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с целью формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса принято Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в НИОХ СО РАН, утвержденное приказом № 101 от 30.12.2020г.

Комиссия по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса определена уполномоченным органом, ответственным за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в НИОХ СО РАН.

Уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями, деятельность которых связана с исполнением антимонопольного законодательства, реализованы следующие мероприятия по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в НИОХ СО РАН:

1. Обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте НИОХ СО РАН создан раздел, где размещена нормативно – правовая база по реализации системы антимонопольного комплаенса.

2. Выявление нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года.

С целью выявления нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года проведен мониторинг по наличию предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в НИОХ СО РАН.

В 4 случаях участниками закупки в ФАС России обжаловались решения Единой комиссии по осуществлению закупок НИОХ СО РАН (далее – Единая комиссия по осуществлению закупок) об отказе участнику в допуске к участию в аукционе. По результатам рассмотрения указанных дел ФАС России пришла к выводу, что действия Единой комиссии по осуществлению закупок об отказе в допуске отдельных участников к участию в аукционе соответствуют положениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), жалобы признаны ФАС России в 2 случаях обоснованными и в 2 случаях не обоснованными.

В 2 случаях участники закупки обжаловали результаты рассмотрения заявок участников, признанных не соответствующими. По результатам рассмотрения жалоб ФАС России пришла к выводу, что действия заказчика не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, жалобы признаны обоснованными в части описания объекта закупки, выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе. Предписание исполнено НИОХ СО РАН в установленный срок.

В 2 случаях участники закупки обжаловали результаты рассмотрения заявок участников, признанных не соответствующими. По результатам рассмотрения жалобы нарушений не усмотрено, жалобы признаны ФАС России необоснованными.

Прокуратурой Советского района г. Новосибирска по заданию прокуратуры Новосибирской области осуществлен мониторинг размещения в единой информационной системы в сфере закупок сведений об исполнении контрактов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе мониторинга, осуществленного прокуратурой района установлено, что НИОХ СО РАН не направлены для размещения сведения по 4 контрактам, заключенным в рамках 44-ФЗ, срок исполнения которых истек на момент проведения проверки.

По результатам мониторинга выдано Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Предписание исполнено в срок.

Управлением Федерального казначейства проводилось контрольное мероприятие по теме «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении отдельных закупок для обеспечения федеральных нужд».

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и иных документов, содержащих информацию о деятельности объекта контроля, данных с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных лиц НИОХ СО РАН, а также контрольные действия по фактическому изучению путем осмотра, инвентаризации поставленных товаров.

3. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). Нарушений не установлено.

4. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги. Было выявлено: нарушение требований, установленных частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе по 3 закупкам и установленных частью 9 статьи 22 Закона о контрактной системе по 4 закупкам.

Анализ НМЦК, цен контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), на предмет завышения относительно рыночных цен на идентичные товары, работы, услуги. Нарушения Закона о контрактной системе и иных нормативных правовых актов Российской Федерации не установлены.

5. Соблюдение предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом о контрактной системе, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Законом о контрактной системе экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Нарушений не установлено.

Соответствие фактического использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок, в том числе с учетом утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций объекта контроля.

Проверкой фактического использования поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг целям осуществления закупок, в том числе с учетом утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций объекта контроля нарушений не установлено.

Поставленные товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги используются объектом контроля в соответствии с деятельностью, определенной У ставом объекта контроля, в целях осуществления закупок.

По результатам контрольных мероприятий НИОХ СО РАН выдано Представление, которое было исполнено в срок.

При проведении проверок со стороны Управления Федеральной антимонопольной службы, Прокуратуры Новосибирской области и Управления Федерального казначейства по Новосибирской области нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения НИОХ СО РАН норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

6. Анализ нормативно – правовых актов НИОХ СО РАН на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности

(нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативно – правовых актов уполномоченным подразделением сформирован перечень нормативных актов, затрагивающих антимонопольное законодательство, и размещен на официальном сайте администрации (с приложением актуальных текстов)

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты на текущую дату.

7. Мониторинг применения и выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

С целью осуществления мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства на постоянной основе проведены мероприятия по минимизации и устранению рисков нарушений антимонопольного законодательства, в частности мероприятия по повышению профессиональной компетенции сотрудников НИОХ СО РАН на курсах повышения квалификации: 2 сотрудника по специализации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и 8 сотрудников по специализации «Противодействие коррупции», чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

8. Проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса проведен расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в НИОХ СО РАН:

а) Ключевые показатели для уполномоченного подразделения (устанавливаются в целях оценки эффективности осуществляемых подразделением мероприятий):

- Проведение мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, плановое значение – 1.

С учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, во избежание массовых мероприятий, для сотрудников проведены мероприятия по реализации системы антимонопольного комплаенса. На официальном сайте создан раздел, содержащий информацию, касающуюся реализации антимонопольного комплаенса в полном объеме.

- Наличие доклада об антимонопольном комплаенсе, плановое значение – да.
Доклад сформирован в установленный срок.

б) Ключевые показатели (устанавливаются в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства):

- Количество обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативно правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству, плановое значение – не более 2.

При проведении публичных консультаций действующих нормативно-правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало, комиссией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

- Количество обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативно правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству, плановое значение – не более 2.

При проведении публичных консультаций проектов нормативно-правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству, замечаний и предложений от сотрудников не поступало, сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Утвержденные ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в НИОХ СО РАН выполнены в полном объеме.

Председатель комиссии:

Заместитель директора
по экономике и инновационной
деятельности



Д.А. Абашев

Члены комиссии:

Главный бухгалтер - руководитель ФЭС



Н.В. Максименко

Начальник отдела закупок
и материально-технического снабжения



Ю.В. Половяненко

Начальник ЮрО



А.Ю. Абашева